

*Joanna Leska-Ślęzak*

University of Gdańsk

joanna.leska-slezak@ug.edu.pl

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3543-571X>

## Ukrainian Immigration to Poland

### Introduction

Migration of people is a phenomenon that has existed since the dawn of time. Its scale and intensity have been mainly influenced by the development of humanity (including globalisation), political, ecological and demographic causes, inequalities between the rich North and the poor South, as well as conflicts.<sup>1</sup> All these elements are, therefore, push factors as opposed to pull factors that encourage people to resettle.

The aim of the article is to analyse the immigration of Ukrainians to Poland against the background of changing migration policy. It contains the thesis that changes in Polish migration policy are a consequence of demographic problems as well as those related to the needs of the labour market. In order to prove it, an attempt was made to answer the following research questions: 1) How has the Polish migration policy evolved since 2015?, 2) What were the basic assumptions of Poland's migration policy after the Law and Justice Party (PIS) took power?, 3) What institutional and normative changes were introduced after 2015?, 4) How many Ukrainian citizens arrived and settled in Poland till 2021?, 5) How

---

<sup>1</sup> S. Castles, M.J. Miller, *The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World*, Palgrave Macmillan, London 2003, p. 4.

did the outbreak of the war in Ukraine influence the increase in the number of migrants from this country in Poland? The article is based on the institutional and legal, comparative, decision and system method.

### Polish migration policy in the face of migration changes

Migration policy in Poland was affected by the events related to the migration crises in 2015, the humanitarian crises on the Polish-Belarusian border that started in 2021, and the outbreak of the war in Ukraine a year later. It was also influenced by the takeover of power by Law and Justice in 2015, which took a negative stance on the relocation of people seeking international protection. It was connected, *inter alia*, with the fact of linking the presence of immigrants with the increased terrorist threat, which translated into a sense of threat to security among Polish citizens.<sup>2</sup> Therefore, after Beata Szydło's government took office, Poland's immigration policy focused on: 1) creating a coalition against the relocation of immigrants, 2) security, 3) privileging foreigners with a Pole's Card or Polish roots, 4) orienting the policy towards the East, 5) openness to immigrants depending on the needs of the labour market and economic development.<sup>3</sup>

The migration crisis influenced institutional changes – the Intersectoral Team for Ensuring Security in the Process of Resettlement and Relocation of Foreigners (the Prime Minister's auxiliary body) was established, headed by the Minister of the Internal Affairs and Administration.<sup>4</sup> In addition, on 9 April 2016, in the Ministry of Internal Affairs and Administration, the Department of Migration Policy was substituted by the Department of Migration Analysis and Policy that is responsible for:

- coordinating matters connected with migration policy as well as issues related to the integration of foreigners,
- creating new legal acts as well as giving opinions on their drafts,
- collecting data on the phenomenon of migration, compiling and analysing them,
- cooperating with institutions and organisations in the field of Poland's migration policy,

---

<sup>2</sup> A. Adamczyk, *Kryzys migracyjny w Europie a polska polityka imigracyjna*, „Studia Migracyjne – Przegląd Polonijny”, 2017, nr 4, pp. 311–315.

<sup>3</sup> *Ibidem*, p. 313.

<sup>4</sup> „Monitor Polski”, z 2016 r., poz. 192, „Zarządzenie nr 21 Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie Międzysektorowego Zespołu do Spraw Zapewnienia Bezpieczeństwa w Procesie Przesiedleń i Relokacji Cudzoziemców.

- disseminating knowledge about state policy towards the phenomenon of migration.<sup>5</sup>

Within the structure of the above-mentioned ministry, the Department of Border Policy and International Funds was established, which deals with the state's border policy, supervision over the Border Guard and border traffic control.<sup>6</sup> In addition to the above-mentioned institutions, migration issues fall within the competence of: the Team for Migration – the Prime Minister's auxiliary body, the Office for Foreigners, the Department of Social Assistance and Integration at the Ministry of Family, Labour and Social Policy, voivodeship offices, county family support centres.<sup>7</sup>

Following the changes in the institutional sphere, modifications were made in the law. The below legal acts were either introduced or amended: on the Border Guard,<sup>8</sup> repatriation,<sup>9</sup> granting protection to foreigners on the territory of the Republic of Poland,<sup>10</sup> social assistance,<sup>11</sup> employment promotion and labour market institutions,<sup>12</sup> freedom of economic activity,<sup>13</sup> a Pole's Card,<sup>14</sup> Polish citizenship,<sup>15</sup> population records,<sup>16</sup> foreigners,<sup>17</sup> education,<sup>18</sup> entrepreneurs,<sup>19</sup> higher

---

<sup>5</sup> „Monitor Polski”, z 2016 r., poz. 348, „Zarządzenie nr 45 Prezesa rady Ministrów z dnia 7 kwietnia 2016 r. zmieniające zarządzenie w sprawie nadania statutu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji”.

<sup>6</sup> Strona BIP Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, <https://bip.mswia.gov.pl/bip/organizacja/24002,Departament-Polityki-Granicznej-i-Funduszy-Międzynarodowych.html>, „Zakres działalności Departamentu Polityki Granicznej i Funduszy Międzynarodowych”, access 10 X 2016.

<sup>7</sup> A. Adamczyk, *op. cit.*, pp. 321–322.

<sup>8</sup> „Dziennik Ustaw” z 1990 r. nr 78, poz. 462 t.j. z 2022 r. poz. 1061, 1115, 1855.

<sup>9</sup> „Dziennik Ustaw” z 2000 r. nr 106, poz. 1118 t.j. z 2022 r. poz. 1105.

<sup>10</sup> „Dziennik Ustaw” z 2003 r. nr 128, poz. 1176, t.j. z 2022 r. poz. 1264, 1383.

<sup>11</sup> „Dziennik Ustaw” z 2004 r. nr 64, poz. 593 t.j. z 2021 r. poz. 2268, 2270, z 2022 r. poz. 1, 66, 1079, 1692, 1700, 1812, 1967.

<sup>12</sup> „Dziennik Ustaw” z 2004 r. nr 99, poz. 1001 t.j. z 2022 r. poz. 690, 830, 1079, 1383, 1561, 1812.

<sup>13</sup> „Dziennik Ustaw” z 2004 r. nr 173, poz. 1807 t.j. z 2017 r. poz. 2168, 2290, 2486, z 2018 r. poz. 107, 398.

<sup>14</sup> „Dziennik Ustaw” z 2007 r. nr 180, poz. 1280, t.j. z 2019 r. poz. 1598, z 2022 r. poz. 91.

<sup>15</sup> „Dziennik Ustaw” z 2012 r. poz. 161 t.j. z 2022 r. poz. 465.

<sup>16</sup> „Dziennik Ustaw” z 2010 r. nr 217, poz. 1427 t.j. z 2022 r. poz. 1191.

<sup>17</sup> „Dziennik Ustaw” z 2013 r. poz. 1650 t.j. z 2021 r. poz. 2354, z 2022 r. poz. 91, 583, 830, 835, 1383, 1561.

<sup>18</sup> „Dziennik Ustaw” z 2017 r. poz. 59 t.j. z 2021 r. poz. 1082, z 2022 r. poz. 655, 1079, 1116, 1383, 1700, 1730, 2089.

<sup>19</sup> „Dziennik Ustaw” z 2018 r. poz. 646 t.j. z 2021 r. poz. 162, 2105, z 2022 r. poz. 24, 974, 1570.

education and science,<sup>20</sup> and assistance to Ukrainian citizens in connection with the armed conflict on the territory of that country.<sup>21</sup>

In addition, in 2016, the documents *Polish Migration Policy – Current State and Proposed Actions* and the *Implementation Plan* were cancelled. In the government's opinion, this was related to the fact that they did not take into account the problems resulting from the migration crisis of 2015, as well as economic and security issues.<sup>22</sup> The continuation of work on the creation of a new document resulted from the adoption of the Strategy for Responsible Development in 2017.<sup>23</sup> Next, the inter-ministerial team for the socio-economic issues of migration policy prepared the *Socio-Economic Priorities of the Migration Policy*. This document, which pointed at adapting the migration policy to the situation on the labour market, supporting the internationalisation of Polish universities and the integration of foreigners, was adopted by the Council of Ministers in March 2018.<sup>24</sup> A year later, the Team for Migration of the Ministry of Internal Affairs and Administration prepared a draft of a new Polish migration policy, the authors of which adopted the principle of designing a policy for short periods.<sup>25</sup> In order to pursue it, in 2020, a document was approved that was a diagnosis of the initial state for the preparation of recommendations for the future migration policy.<sup>26</sup> In it, attention was paid to many aspects related to: legal and illegal migration, return policy, international protection, integration of foreigners, crime of foreigners and migration of Poles (repatriation and a Pole's Card).<sup>27</sup> It was emphasised that immigrants coming to Poland supplement the labour market and also play an important role in the entire economic system. It was shown, among others, that in the years 2016–2017, economic immigrants from Ukraine contributed to the increase of 0.7–0.8 percentage points of Poland's

---

<sup>20</sup> „Dziennik Ustaw” z 2018 r. poz. 1668 t.j. z 2022 r. poz. 574, 583, 655, 682, 807, 1010, 1079, 1117, 1459.

<sup>21</sup> „Dziennik Ustaw” z 2022 r. poz. 583, 682, 683, 684, 830, 930, 1002, 1087, 1383, 1561, 1692, 1733.

<sup>22</sup> A. Adamczyk, *(Nie)intencjonalna polityka migracyjna Polski*, Wydawnictwo Naukowe Wydziału Nauk Politycznych i Dziennikarstwa UAM, Poznań 2021, p. 20.

<sup>23</sup> *Strategia na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030r.)*, Warszawa 2017, <https://www.miiir.gov.pl/media/48672/SOR.pdf>, access 10 IX 2022.

<sup>24</sup> A. Adamczyk, *(Nie)intencjonalna..., op. cit.*, pp. 27–28.

<sup>25</sup> *Polityka migracyjna Polski, projekt z dnia 10 czerwca 2019 r.*, <https://interwencjaprawna.pl/wp-content/uploads/2019/06/Polityka-migracyjna-Polski-wersja-ostateczna.pdf>, access 10 IX 2022.

<sup>26</sup> Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, <https://www.gov.pl/web/mswia/komunikaty>, „Polityka migracyjna Polski – diagnoza stanu wyjściowego”, red. Departament Analiz i Polityki Migracyjnej MSWiA, access 20 VII 2022, pp. 1–2.

<sup>27</sup> *Ibidem*.

GDP annually.<sup>28</sup> The above diagnosis was the last official document dealing with the migration policy to be implemented in 2021.

### Ukrainian immigration until 2021

After 2014, the number of income-earning Ukrainians in Poland was growing. A gradual increase in the length of the stay of immigrants from Ukraine was noticeable, as they more often chose a long-term stay in Poland than a temporary one. According to Eurostat data, in 2018, Poland accepted 597 thousand immigrants from Ukraine, mainly men aged 20–48, who came to Poland to work.<sup>29</sup>

Estimates of the number of Ukrainians staying in Poland before the pandemic indicate that there were about 1 million of them (including people staying on Polish territory temporarily). According to the data of the Central Statistical Office, 1.32 million Ukrainian citizens were staying in Poland.<sup>30</sup> In February and March 2020, 150 thousand people returned to Ukraine. The others stayed as the epidemiological situation and related travel restrictions encouraged foreigners to extend their stay in Poland. In the first year of the pandemic, the greatest increase in the number of foreigners settling in Poland concerned Ukrainian citizens – 29.4 thousand people.<sup>31</sup> Before the pandemic, migrants shuttled between Poland and Ukraine, staying in Poland mainly on the basis of declarations (allowing them to work in a given sector, e.g. construction, trade, etc.) for a period of 6 months. After that time, they had to leave. Therefore, the data on the number of Ukrainians in Poland differ.<sup>32</sup>

According to data as of 1 January 2021, a total of 244 thousand Ukrainian citizens had valid residence permits.<sup>33</sup> Their number grew, and in December of the same year, the number of Ukrainian citizens with a valid residence permit in Poland exceeded 300 thousand people (which constitutes 57% of all foreigners settling in Poland).<sup>34</sup>

---

<sup>28</sup> *Ibidem.*

<sup>29</sup> Strona internetowa Prawy.pl, <http://prawy.pl/ilu-przyjelimy-imigrantow-w-2018r./>, „Ilu przyjęliśmy imigrantów w 2018 roku?”, access 11 II 2018.

<sup>30</sup> Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, [www.gov.pl](http://www.gov.pl), „Cudzoziemcy w Polsce po 2020 r.”, Urząd do Spraw Cudzoziemców, access 10 IX 2022.

<sup>31</sup> *Ibidem.*

<sup>32</sup> Strona internetowa bankier.pl, <https://www.bankier.pl>, „Górny: Liczba Ukraińców w Polsce wróciła do poziomu sprzed pandemii; statystyki mogą być zaburzone”, access 15 IX 2022.

<sup>33</sup> Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, [www.gov.pl](http://www.gov.pl), „Obywatele Ukrainy w Polsce – raport”, Urząd do Spraw Cudzoziemców, access 20 IX 2022.

<sup>34</sup> *Ibidem.*

Ukrainian immigration to Poland was of an income-earning nature. The factors influencing Ukrainians' employment in Poland were the economic situation in Ukraine, the introduction of a visa-free regime, and facilitated access to the labour market. The start of the system of the so-called declarations on employing Ukrainian citizens as well as the creation of a special programme "Poland Business Harbour" (a comprehensive package facilitating relocation to the territory of Poland, addressed to specialists and entrepreneurs in the IT industry) were also important. Ukrainian citizens settled mainly in the following voivodeships: Mazowieckie (22%), Małopolskie (12%), Wielkopolskie (12%), Dolnośląskie (9%). It should be noted that approximately 60% of them were aged 18–40, and 12% were children and adolescents under 18 years of age. In turn, people over 40 accounted for about 28% of immigrants from Ukraine. 54% of the settling Ukrainian citizens were male. Most often, Ukrainian citizens obtained a temporary residence permit for 3 years (84%). They settled for work (77%), family (12%) and educational reasons (2%).<sup>35</sup>

#### An influx of immigrants to Poland in connection with the armed conflict in Ukraine

The outbreak of the war in Ukraine on 24 February 2022 caused a massive influx of Ukrainian citizens to Poland. It is assumed that there are 3.2 million of them, 2.2 million of whom live in the cities of the Union of Polish Metropolises.<sup>36</sup> According to the report prepared by the Research and Analysis Centre, *Urban Hospitality: Unprecedented Growth, Challenges, and Opportunities. A Report on Ukrainian Refugees in the Largest Polish Cities*, the largest number of Ukrainians lived in the Warsaw area (469.6 thousand constituting 13% of the metropolitan population). For the other areas the numbers are as follows: the Górny Śląsk-Zagłębie Metropolitan Area (303 thousand – 25%), Wrocław Metropolitan Area (302.5 thousand – 23%), Kraków Metropolitan Area (230 thousand – 19%), Gdańsk Metropolitan Area (224 thousand – 25%), Rzeszów Metropolitan Area (152.2 thousand – 35%), Łódź Metropolitan Area (114.2 thousand – 11%), Poznań Metropolitan Area (101.5 thousand – 14%), Lublin Metropolitan Area (87 thousand – 17%), Szczecin Metropolitan Area (84.5

<sup>35</sup> *Ibidem*.

<sup>36</sup> Serwis Samorządowy PAP, <https://samorząd.pap.pl/kategoria/aktualności/raport-ump-w-polsce-mieszka-obecnie-3,2-mln-obywateli-ukrainy/>, „Raport UMP w Polsce mieszka obecnie 3,2 mln obywateli Ukrainy” access 10 IX 2022.

thousand – 13%), Bydgoszcz–Toruń Metropolitan Area (80.5 thousand – 11%) and Białystok Metropolitan Area (62.4 thousand – 11%).<sup>37</sup>

The unprecedented influx of citizens of another country into Poland was a considerable challenge for the administration and Polish society. In order to get to know their economic situation, needs and plans, the National Bank of Poland commissioned a survey (April–May 2022) on the “Life and Economic Situation of Refugees from Ukraine in Poland”. It showed that:

- the immigrants represented all regions of Ukraine (but most came from the Kiev region and its vicinity),
- only 13% of them entered Poland across a border other than the border with Ukraine,
- over 60% were women with children, 24% of women came alone (mainly under 29 and over 60 years of age),
- 50% of the immigrants had never been to Poland before,
- 50% had a university degree,
- 50% were looking for a part-time job due to taking care of their children,
- 2/3 of the respondents believed that they were in Poland temporarily (less than 1 year). In turn, young people and mainly men were interested in permanent residence,
- 5% wanted to go to another country.<sup>38</sup>

After the outbreak of the war on 24 February, the Polish government (together with the EU countries and the USA) supported aid for Ukraine. New legal solutions addressed to Ukrainian citizens were adopted. Among them was the Act on assistance to Ukrainian citizens in connection with the armed conflict on the territory of that country,<sup>39</sup> in which the rules of the legalisation of stay of citizens of Ukraine who came to the territory of the Republic of Poland directly from the territory of Ukraine in connection with military operations conducted on the territory of this country, and citizens of Ukraine holding a Pole’s Card were specified in details (Art. 1 para. 1). Moreover, it described the rules of employing them and undertaking business activity, providing assistance, extending the periods of legal stay, education, upbringing and care for children and students who

<sup>37</sup> *Ibidem*, pp. 42–44.

<sup>38</sup> Strona Narodowego Banku Polski, <https://www.nbp.pl/publikacje/migracyjne/sytuacja-uchodzcow-z-Ukrainy-w-Polsce.pdf>, „Sytuacja życiowa i ekonomiczna uchodźców z Ukrainy w Polsce. Raport z badania ankietowego zrealizowanego przez OO NBP”, access 1 IX 2022.

<sup>39</sup> „Dziennik Ustaw”, z 2022 r. poz. 583, „Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa”.

are citizens of Ukraine. The act in question was amended many times.<sup>40</sup> Many related executive regulations were issued and the existing acts were modified.<sup>41</sup>

Ukrainians received temporary protection, which allows them to stay for 18 months. During this period, they are entitled to medical care, social assistance, family benefits, 500+, 300+, a one-time financial benefit in the amount of PLN 300 per person, the possibility of taking up employment, receiving an electronic residence permit *diia.pl* (issued only to adults), temporary residence permits allowing them to travel within the Schengen area for 90 days within every 180 days, as well as returning to Ukraine if possible.<sup>42</sup> It should also be emphasised, however, that Ukrainian citizens cannot take advantage of the Individual Integration Programme.<sup>43</sup>

## Conclusions

After 2015, Polish migration policy was changing, although it was invariably focused on immigrants from the East. In the first period, its assumption was the repatriation of Poles from the territory of the former USSR, but due to the migration crisis in Europe, attention was turned to immigrants mainly from Ukraine and Belarus. The priority in this area was to supplement the labour market with foreigners who would significantly contribute to economic development, and at the same time, their linguistic and cultural closeness would not disturb the foundations of Polish society.

<sup>40</sup> „Dziennik Ustaw” z 2007 r. nr 180, poz. 1280, t.j. z 2019 r. poz. 1598, z 2022 r. poz. 91.

<sup>41</sup> „Dziennik Ustaw”, z 2022 r. poz. 605, „Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 marca 2022 r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznania tego świadczenia i przedłużenia jego wypłaty”; „Dziennik Ustaw” z 2022 r. poz. 608, „Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 marca 2022 r. w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne na zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z działaniami wojennymi”; „Dziennik Ustaw” z 2022 r. poz. 645, „Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie organizacji kształcenia, wychowania i opieki dzieci i młodzieży będących obywatelami Ukrainy”. Zmieniono: Rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie organizacji kształcenia, wychowania i opieki dzieci i młodzieży będących obywatelami Ukrainy, „Dziennik Ustaw” z 2022 r. poz. 645 (par. 15); „Dziennik Ustaw”, z 2022 r. poz. 1711, „Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 11 sierpnia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia, wychowania i opieki dzieci i młodzieży będących obywatelami Ukrainy” (par. 2a).

<sup>42</sup> Portal Prawny dla osób uciekających z Ukrainy, <https://ukraina.interwencjaprawna.pl>, access 14 IX 2022.

<sup>43</sup> *Ibidem*.



The period of the COVID-19 pandemic led to economic immigrants' departure from Poland and their return to Ukraine. The situation changed after the outbreak of the war in Ukraine, when refugees from Ukraine poured into Poland in great numbers. Poland introduced legal regulations – a so-called special act enabling the legalisation of the stay of Ukrainian citizens, including persons holding a Pole's Card. The rules for giving them employment and undertaking business activity, providing assistance, extending periods of legal stay, education, upbringing and care for children and students who are citizens of Ukraine were defined; many implementing regulations were issued and the existing normative acts were modified.

Poland's openness to immigrants from Ukraine has a positive effect on the country's demographic and economic problems. Since 2015, Polish society has accepted them on the labour market. In addition, state institutions, including, for example, the National Labour Inspectorate, conduct information campaigns on the legal employment of Ukrainians in Poland. Special helplines were also launched (the National Helpline for Foreigners) as well as websites ([www.prawopraczy.pl](http://www.prawopraczy.pl)) devoted to the rights of employees in Poland.<sup>44</sup>

## References

### Sources

- „Dziennik Ustaw”, nr 119, poz. 515, „Konwencja dotycząca statusu uchodźców, sporządzona w Genewie dnia 28 lipca 1951 r.”
- „Dziennik Ustaw”, poz. 1187 z późn. zm., „Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 2014 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o Karcie Polaka”
- „Dziennik Ustaw”, z 2016 r. poz. 1148, z późn. zm., „Prawo oświatowe”
- „Dziennik Ustaw”, z 2021 r. poz. 1812, „Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej t.j.”
- „Dziennik Ustaw”, z 2022 r. poz. 583, „Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa”
- „Dziennik Ustaw”, z 2022 r. poz. 605, „Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 marca 2022 r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznania tego świadczenia i przedłużenia jego wypłaty”
- „Dziennik Ustaw” z 2022 r. poz. 608, „Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 marca 2022 r. w sprawie wzoru wniosku o świadczenie pieniężne na zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy

<sup>44</sup> *Strategia na..., op. cit.*

- przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z działaniami wojennymi”.
- „Dziennik Ustaw” z 2022 r. poz. 645, „Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie organizacji kształcenia, wychowania i opieki dzieci i młodzieży będących obywatelami Ukrainy”.
  - „Dziennik Ustaw”, z 2022 r. poz. 1711, „Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 11 sierpnia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji kształcenia, wychowania i opieki dzieci i młodzieży będących obywatelami Ukrainy”.
  - „Dziennik Urzędowy UE”, seria C, poz. C 2012.326.1, „Wersje skonsolidowane Traktatu o Unii Europejskiej i Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej”
  - „Dziennik Urzędowy UE”, seria L, poz. 2015.148.2, „Zalecenie Komisji Europejskiej 2015/914 z dnia 8 czerwca 2015 r. dotyczące europejskiego programu przesiedleń”.
  - Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów. Europejski Program w zakresie Migracji, Bruksela 2015.
  - „Monitor Polski”, z 2016 r. poz. 192, „Zarządzenie nr 21 Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie Międzysektorowego Zespołu do Spraw Zapewnienia Bezpieczeństwa w Procesie Przesiedleń i Relokacji Cudzoziemców”.
  - „Monitor Polski”, z 2016 r. poz. 348, „Zarządzenie nr 45 Prezesa rady Ministrów z dnia 7 kwietnia 2016 r. zmieniające zarządzenie w sprawie nadania statutu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji”.
  - Polityka migracyjna Polski, projekt z dnia 10 czerwca 2019 r., <https://interwencjaprawna.pl/wp-content/uploads/2019/06/Polityka-migracyjna-Polski-wersja-ostateczna.pdf>, access 10 IX 2022.
  - Portal Prawny dla osób uciekających z Ukrainy, <https://ukraina.interwencjaprawna.pl>, access 14 IX 2022.
  - Serwis Samorządowy PAP, <https://samorząd.pap.pl/kategoria/aktualności/raport-ump-w-polsce-mieszka-obecnie3,2mln-obywateli-ukrainy/>, „Raport UMP w Polsce mieszka obecnie 3,2 mln obywateli Ukrainy”, access 10 IX 2022.
  - Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, [www.gov.pl](http://www.gov.pl), „Cudzoziemcy w Polsce po 2020 r.” (28.01.2021 r.), Urząd do Spraw Cudzoziemców, access 10 IX 2022.
  - Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, [www.gov.pl](http://www.gov.pl), „Obywatele Ukrainy w Polsce, Urząd do Spraw Cudzoziemców – raport”, access 20 IX 2022.
  - Serwis Rzeczypospolitej Polskiej, <https://www.gov.pl/web/mswia/komunikaty>, „Polityka migracyjna Polski – diagnoza stanu wyjściowego”, red. Departament Analiz i Polityki Migracyjnej MSWiA 2020.12.15, access 20 VII 2022.
  - *Strategia na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*, Warszawa 2017, <https://www.miiir.gov.pl/media/48672/SOR.pdf>, access 10 IX 2022.
  - Strona BIP Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, <https://bip.mswia.gov.pl/bip/organizacja/24002,Departament-Polityki-Granicznej-i-Funduszy-Międzynarodowych.html>, „Zakres działalności Departamentu Polityki Granicznej i Funduszy Międzynarodowych”, access 10 X 2016.
  - Strona internetowa [bankier.pl](http://bankier.pl), <https://www.bankier.pl>, „Górny: Liczba Ukraińców w Polsce wróciła do poziomu sprzed pandemii; statystyki mogą być zaburzone”, access 15 IX 2022.

- Strona internetowa EuroPAP News, <https://europapnews.pap.pl/eurostat-polska-przyjmuje-wiekszosc-ukraincow-uciekajacych-przed-wojna>, „Eurostat: Polska przyjmuje większość Ukraińców uciekających przed wojną”, access 20 VIII 2022.
- Strona Narodowego Banku Polski, <https://www.nbp.pl/publikacje/migracyjne/sytuacja-uchodzcow-z-Ukrainy-w-Polsce.pdf>, „Sytuacja życiowa i ekonomiczna uchodźców z Ukrainy w Polsce. Raport z badania ankietowego zrealizowanego przez OO NBP”, access 1 IX 2022.
- Strona internetowa Prawy.pl, <https://prawy.pl/ilu-przyjelimy-imigrantow-w-2018-r/>, „Ilu przyjęliśmy imigrantów w 2018 roku?”, access 11 II 2018.
- Zalecenie Komisji Europejskiej 2015/914 z dnia 8 czerwca 2015 r. dotyczące europejskiego programu przesiedleń Dz. Urz. UE L 2015.148.2.
- Zarządzenie nr 21 Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie Międzysektorowego Zespołu do Spraw Zapewnienia Bezpieczeństwa w Procesie Przesiedleń i Relokacji Cudzoziemców MP z 2016 r., poz. 192.

### Scientific literature

- Adamczyk A., *Kryzys migracyjny w Europie a polska polityka imigracyjna*, „Studia Migracyjne – Przegląd Polonijny”, 2017, nr 4.
- Adamczyk A., *(Nie)intencjonalna polityka migracyjna Polski*, Wydawnictwo Naukowe Wydziału Nauk Politycznych i Dziennikarstwa UAM, Poznań 2021.
- Castles S., Miller M.J., *The Age of Migration: International Population Movements in the Modern World*, Palgrave Macmillan, London 2003.

**Abstract:** The aim of the article is to analyse the immigration of Ukrainians to Poland against the background of changing migration policy. It contains the thesis that changes in Polish migration policy are a consequence of demographic problems as well as those related to the needs of the labour market. Numerous legal regulations facilitating Ukrainian immigrants' settlement and work in Poland have been introduced since 2015. Poland's openness to visitors from Ukraine after the outbreak of the war on its territory was confirmed in the Act of 12 March 2022 on assistance to Ukrainian citizens in connection with the armed conflict on the territory of that country. Currently, there are approximately 3.2 million Ukrainians in Poland, including 2.2 million in the areas of the Union of Metropolises of Polish Cities.

**Keywords:** immigration; Polish migration policy; Ukrainians

### Imigracja ukraińska do Polski

**Abstrakt:** Celem artykułu jest analiza zmian w polityce imigracyjnej Polski w stosunku do migrantów z Ukrainy. Zaprezentowano zmiany w polskiej polityce migracyjnej, przedstawiono diagnozę migracyjną, w której wyznaczono kierunki zmian w polityce państwa wobec imigrantów z Ukrainy. W artykule postawiono tezę, że zmiany w polskiej polityce migracyjnej związane są z problemami demograficznymi i potrzebami rynku pracy w Polsce. Od 2015 roku wprowadzono szereg uregulowań prawnych ułatwiających imigrantom z Ukrainy możliwość osiedlenia się

i podjęcia pracy w Polsce. W toku procesu potwierdzono założoną tezę. Otwartość Polski na przybyszy z Ukrainy po wybuchu wojny na jej terytorium potwierdziła ustawa z dnia 12 marca 2022 roku o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Obecnie w Polsce przebywa około 3,2 mln Ukraińców, w tym 2,2 mln w ośrodkach Unii Metropolii Polskich Miast.

**Słowa kluczowe:** imigracja; polityki migracyjna Polski; Ukraińcy